

§ 1 Talous- ja palkkahallinnon järjestämistä koskeva kuntayhteistyö / In-house yhtiön perustaminen

Kunnanhallitus 31.1.2025 § 9

Valmistelija Kunnanjohtaja Sanna Häkli

Esittelyteksti Taivassalo, Kustavi ja Vehmaa aloittivat alkuvuonna 2024 keskustelun talous- ja palkkahallinnon järjestämistä koskevan yhteistyön suunnittelusta. Taivassalon valtuusto teki 8.5.2024 § 16 päätöksen perustaa Taivassalon ja/tai Kustavin ja/tai Vehmaan kanssa yhteisen in house -yhtiön talous-, henkilöstö- ja palkkahallintopalveluiden tuottamiseksi. Lisäksi valtuusto päätti, että yhtiön perustajaosakkaat valmistelevat yhteistyössä ja hyväksyvät osakassopimuksen, ja että osakassopimuksessa sovitaan, että yhtiön perustamisesta aiheutuvat kustannukset jaetaan tasan perustajajäsenten kesken ja että myöhemmin mukaan tuleville kunnille jyvitetään osa perustamiskuluista kuntien lukumäärään suhteutettuna; jyvitetävissä kuluissa huomioidaan perustajakuntien yhdessä päättämä riskipreemio 10-20 %, ja että osakassopimuksella sovitaan yhtiön toiminnallisten kustannusten jaosta suoriteperusteisesti kustannusten aiheuttamisperiaatetta noudattaen.

Asiaa on valtuuston päätöksen jälkeen edelleen selvitetty jatkotoimenpiteiden osalta kuntien valtuustojen puheenjohtajista, kunnanhallitusten puheenjohtajista, kunnanjohtajista ja kuntien yhteisestä projektipäälliköstä koostuvassa työryhmässä. Ryhmässä on toivottu, että viranhaltijat jatkavat edelleen myös muiden yhteistyökuntien kartoittamista ja kustannusten selvittämistä.

Kesän ja syksyn 2024 sekä tammikuun 2025 aikana on viranhaltijatyönä selvitetty mahdollisia muita lähialueen kuntia, jotka olisivat kiinnostuneita lähtemään mukaan yhteiseen yhtiöön talous-, palkka ja henkilöstöhallintopalveluiden järjestämiseksi tulevaisuudessa. Useamman kunnan mukana olo on välttämätöntä, jotta tuleva toiminta on toivotunlaisesti kannattavaa ja kustannustehokasta.

Alun perin yhteistyökeskustelussa palveluntuottamisen järjestämisestä uudella, nykyisestä eroavalla tavalla, olivat mukana Kustavi, Taivassalo ja Vehmaa. Nämä kolme kuntaa tekivät asiaan sitoutumisesta aiesopimuksen. Kustavi ja Taivassalo tekivät myös valtuustopäätökset asian edistämiseksi. Vehmaa puolestaan ilmoitti joulukuussa 2024, että se jatkaa nykyisellä toimintamallillaan tuottaen palvelut itse omana toimintanaan ja omilla järjestelmillä, eli että se ei jatka projektin parissa tässä vaiheessa.

Kustannussäästöjen saamiseksi volyymin saaminen kahden kunnan volyymiä suuremmaksi on välttämätöntä.

Kuntien viranhaltijat ovat tehneet hyvää yhteistyötä ja avanneet keskustelua Vakka-Suomen muiden kuntien suuntaan, jotta projektia saataisiin eteenpäin ja volyymiä suurennettua, ja jotta yhtiön perustaminen ja palveluntuottaminen olisi kokonaisuutena järkevää ja ylipäätään mahdollista. Mitä isompi volyymi on, sitä isommalle joukolle perustamiskustannukset ja kiinteät kustannukset jakaantuvat.

Keskusteluissa kesä-syyskauden 2024 ja tammikuun 2025 aikana ovat olleet mukana eri kokouksissa vaihdellen viranhaltijoita Kustavista, Taivassalosta, Pyhärannasta, Uudestakaupungista ja Laitilasta.

Taivassalon kunnan talous- ja palkkahallinnon palveluntuottajana toimii tällä hetkellä Numera Palvelut Oy (ent. Sarastia Oy), joka sopimus on vuoden 2024 aikana asiaan liittyvien päätösten yhteydessä irtisanottu päättyväksi vuoden 2025 loppuun. Näin ollen uuden palveluntuottamisen mallin tulee olla valmiina tuotantokäytössä viimeistään 1.1.2026.

Osa viranhaltijakeskusteluissa mukana olleista kunnista on kiinnostunut laajemmasta Vakka-Suomen alueen kuntien in-house-yhtiön perustamisesta. Mainittakoon, että kaikkien kuntien ei ole välttämätöntä liittyä yhtiöön heti alusta alkaen, vaan yhtiö voidaan perustaa ja toiminta käynnistää, kun kaksi kuntaa ovat tehneet tarvittavat toimielinpäätökset. Muut kunnat voivat liittyä osakkaaksi, kun ovat tehneet asiasta toimielinpäätökset.

Yhtiön perustamisen jälkeen yhtiön tulee ryhtyä kilpailuttamaan palvelun tuottamisessa tarvittavia järjestelmiä pikimmiten, jotta yhtiön toiminta on mahdollista käynnistää hyvissä ajoin ennen tilikauden vaihtumista vuoden 2025 lopussa.

Hankkeen tausta ja tavoite:

- Tavoitteena on luoda uusi toimintamalli, jolla saataisiin pitkällä tähtäimellä osakaskunnille kustannussäästöjä, toiminnan tehokkuutta ja läpinäkyvyyttä sekä riskittömämpää lakisääteisten talous- ja palkkahallintopalveluiden järjestämistä.
- Yhtiö kilpailuttaa nykyaikaisen, palvelukeskustoimintaan/moniorganisaatiokäyttöön (monikuntamalli) täysin soveltuvan ja käyttökustannuksiltaan järjevähintaisen järjestelmäkokonaisuuden, johon uuden osakaskunnan liittyminen on joustavaa ja mahdollista tarkoituksenmukaisella tavalla.
- Tavoitteena on saada aikaan kokonaiskustannussäästöjä mahdollisesti jo lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.
- Yhtiön perustajaosakkaat valmistelevat ja hyväksyvät yhteistyössä osakassopimuksen. Koska yhtiön perustamis- ja hallintokulut eivät ole riippuvaisia kuntien koosta tai asukasluvusta, osakassopimuksessa sovitaan, että yhtiön perustamisesta aiheutuvat kustannukset jaetaan perustajajäsenten kesken. Myöhemmin mukaan tuleville kunnille jyvitetään osa perustamiskuluista kuntien lukumäärään suhteutettuna. Koska eri osakkaat saattavat tuoda yhtiön tuotettavaksi erilaisia palveluita (esim. osalla konserniyhtiöitä, joiden palvelut yhtiö voi tuottaa, kun taas osa kunnista ostaa kyseisen palvelun muualta), osakassopimuksella sovitaan yhtiön toiminnallisten kustannusten jaosta suoriteperusteisesti kustannusten aiheuttamisperiaatetta noudattaen. Lisäksi laaditaan vastuunjakosopimus huomioiden mm. ne palvelut, joita yhtiö kullekin kunnalle tuottaa sekä vastuut erilaisissa tilanteissa.
- Perustajakuntien viranhaltijat valmistelevat järjestelmäkilpailutusta hankintakonsultin kanssa.

Liitteet

Esittelijä

Kunnanjohtaja Sanna Häkli

Päätösesitys

Kunnanhallitus päättää ehdottaa valtuustolle, että
-valtuusto päättää, että Taivassalon kunta perustaa muun/muiden toimielinten päätöksen tehneen kunnan/tehneiden kuntien kanssa yhteisen in house -yhtiön talous- henkilöstö- ja palkkahallintopalveluiden tuottamiseksi siten, että järjestelmäkilpailutus voidaan käynnistää helmi-maaliskuun 2025 aikana
-valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien

viranhaltijoiden kanssa yhtiön perustamiseen tarvittavat dokumentit, perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen
- valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa osakassopimuksen ja vastuunjakotaulukon erikseen viranhaltijoiden sopimassa aikataulussa
-valtuusto päättää, että vastuuviranhaltijat valtuutetaan hankkimaan tarvittaessa yhtiön perustamisessa ja järjestelmähankinnassa tarvittavia laki- ja hankintapalveluita.
-valtuusto päättää, että päätös voidaan panna täytäntöön päätöksenteon jälkeen ja mahdollisista valituksista huolimatta.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastetaan heti kokouksessa.

Päätös Ehdotus hyväksyttiin.

Täytäntöönpanotiedot valtuusto

Valmistelija Kunnanjohtaja Sanna Häkli

Päätösesitys Kunnanhallitus ehdottaa valtuustolle, että
-valtuusto päättää, että Taivassalon kunta perustaa muun/muiden toimielintenpäätöksen tehneen kunnan/tehneiden kuntien kanssa yhteisen in house -yhtiön talous- henkilöstö- ja palkkahallintopalveluiden tuottamiseksi siten, että järjestelmäkilpailutus voidaan käynnistää helmi-maaliskuun 2025 aikana
-valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa yhtiön perustamiseen tarvittavat dokumentit, perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen
- valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa osakassopimuksen ja vastuunjakotaulukon erikseen viranhaltijoiden sopimassa aikataulussa
-valtuusto päättää, että vastuuviranhaltijat valtuutetaan hankkimaan tarvittaessa yhtiön perustamisessa ja järjestelmähankinnassa tarvittavia laki- ja hankintapalveluita.
-valtuusto päättää, että päätös voidaan panna täytäntöön päätöksenteon jälkeen ja mahdollisista valituksista huolimatta.

Päätös Stefan Abrahamsson esitti Pia Lahtisen kannattamana, että päätösehdotukseen lisätään seuraava lause: "Lisäksi valtuusto päättää, että tällä päätöksellä kumotaan valtuuston päätös 8.5.2024 § 16."

Puheenjohtaja totesi, että keskustelun aikana Stefan Abrahamsson on tehnyt päätösehdotukseen lisäyksen, jota Pia Lahtinen on kannattanut, ja tiedusteli, voidaanko päätös asiassa tehdä yksimielisesti. Saatuaan myönteisen vastauksen, puheenjohtaja totesi, että Stefan Abrahamssonin esittämä lause päätetään lisätä päätösehdotukseen. Valtuusto päätti hyväksyä päätösesityksen kyseisellä esitetyllä lauseella lisätynä.

Näin ollen valtuuston päätökseksi tuli seuraava:

-Valtuusto päättää, että Taivassalon kunta perustaa muun/muiden

toimielinten päätöksen tehneen kunnan/tehneiden kuntien kanssa yhteisen in house -yhtiön talous- henkilöstö- ja palkkahallintopalveluiden tuottamiseksi siten, että järjestelmäkilpailutus voidaan käynnistää helmi-maaliskuun 2025 aikana.

-Valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa yhtiön perustamiseen tarvittavat dokumentit, perustamissopimuksen ja yhtiöjärjestyksen.

-Valtuusto päättää, että yhtiön perustajaosakkaiden viranhaltijat valmistelevat nyt ja mahdollisesti myöhemmin keväällä toimielinten päätöksen tekevien kuntien viranhaltijoiden kanssa osakassopimuksen ja vastuunjakotaulukon erikseen viranhaltijoiden sopimassa aikataulussa.

-Valtuusto päättää, että vastuuviranhaltijat valtuutetaan hankkimaan tarvittaessa yhtiön perustamisessa ja järjestelmähankinnassa tarvittavia laki- ja hankintapalveluita.

-Valtuusto päättää, että päätös voidaan panna täytäntöön päätöksenteon jälkeen ja mahdollisista valituksista huolimatta.

-Lisäksi valtuusto päättää, että tällä päätöksellä kumotaan valtuuston päätös 8.5.2024 § 16.

OIKAISUVAATIMUSOHJEET**Pöytäkirja nähtävänä** 13.2.2025**Julkipanopäivä** 13.2.2025**Tiedoksianto** Annettu tiedoksi sähköisesti

Antopäivä: 13.2.2025

Vastaanottajat: Uusikaupunki, Laitila, Pyhäranta, Kustavi, Vehmaa

Otteen allekirjoitetusta, varmennetusta ja säädetyllä tavalla nähtävillä olleesta pöytäkirjasta oikeaksi todistaa Taivassalossa

Heli Koski

MUUTOKSENHAKUOHJE

Kunnanvaltuuston päätöksiin § xx ei voi hakea muutosta, koska päätös on luonteeltaan yksinomaan valmistelua tai täytäntöönpanoa taikka työ- ja virkaehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista.

Kunnanvaltuuston päätöksiin § 1 voi hakea muutosta valittamalla valitusosoituksessa ilmenevällä tavalla.

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Päätökseen tyytymätön voi hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen.

osoite Turun hallinto-oikeus, Sairashuoneenkatu 2-4, PL 32, 20101 TURKU

puhelin 029 564 2400 sähköposti turku.hao(at)oikeus.fi

faksi 029 564 2414

Sähköinen asiointi: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Valitusoikeus

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) ja kunnan jäsen.

Valituksen peruste

Kunnallisvalituksen saa tehdä silla perusteella, että

1. päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
2. päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai
3. päätös on muuten lainvastainen.

Valitusaika ja sen alkaminen

Valitusaika on (30) päivää. Valitusaika alkaa kulua päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää/nähtäväksi asettamispäivää ei lueta määräaikaan.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, kolmen päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusasiakirjojen sisältö liitteet ja toimittaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituskirjelmässä on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta sekä mahdollisen laillisen edustajan, asiamiehen tai valituksen laatijan nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Jos valitusviranomaisen päätös voidaan antaa tiedoksi sähköisenä viestinä, yhteystietona pyydetään ilmoittamaan myös sähköpostiosoite.

Valituksessa on mainittava päätös, johon haetaan muutosta, muutosvaatimus sekä vaatimuksen perusteet.

Valituskirjelmä on valittajan tai laatijan allekirjoitettava. Valitukseen liitetään valituksenalainen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä, todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta sekä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Valitusasiakirjat on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Jos määräajan viimeinen päivä on

pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, valituksen saa tehdä ensimmäisenä arkipäivänä tämän jälkeen. Valitus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Mikäli valituskirjelmä lähetetään postitse, on se jätettävä postiin niin ajoissa, että se ehtii perille viraston aukioloaikana ennen valitusajan päättymistä. Valitusasiakirjat voi toimittaa myös faksina tai sähköpostitse. Sähköisen asiakirjan (telekopio tai sähköposti) tulee olla määräaikana viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ei ole syytä epäillä. Valitusasiakirjoja, jotka sisältävät arkaluonteisia henkilö- tai salassa pidettäviä tietoja, ei suositella lähetettäväksi sähköpostitse tai sen liitteenä. Kunnallisvalitus lähetetään aina lähettäjän omalla vastuulla.

Oikeudenkäyntimaksu

Tuomioistuinmaksulain nojalla muutoksenhakijalta voidaan periä oikeudenkäyntimaksua hallinto-oikeudessa 270 euroa.

<https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki#P5>

Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä, eikä mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Vireillepanija on maksuvelvollinen ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.